



**BIRŽŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS  
CENTRALIZUOTO VIDAUS AUDITO SKYRIUS**

**BIRŽŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2024 M. I PUSMEČIO  
ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO  
VERTINIMAS**

**VIDAUS AUDITO ATASKAITA**

2024 m. spalio 7 d. T4-17  
Biržai

**TURINYS**

1.	ĮVADINĖ DALIS.....	3
2.	DĖSTOMOJI DALIS.....	4
	2.1. Pastebėjimai ir išvados dėl administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų strateginiame plane, įgyvendinimo.....	5
3.	INFORMACIJA APIE REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMĄ.....	6
4.	VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS.....	6
5.	REKOMENDACIJOS.....	7

## 1. ĮVADINĖ DALIS

### Vidaus audito atlikimo motyvai

Biržų rajono savivaldybės administracijos struktūriniuose padaliniuose (skyriuose) vykdam Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2024 metų veiklos planą bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymu<sup>1</sup>, atliktas Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo vidaus auditas.

### Vidaus audito atlikimo terminas

Vidaus auditas pradėtas 2024 m. rugsėjo 9 d. ir baigtas 2024 m. spalio 7 d.

### Vidaus audito apimtis

Audituojamas subjektas – Biržų rajono savivaldybės administracija (Bendrasis skyrius). Audituojama sritis – Biržų rajono savivaldybės strateginiame 2024–2026 metų veiklos plane administracinei naštai per 2024 metus mažinti patvirtintos priemonės. Audituojamas laikotarpis – 2024 m. I pusmetis.

### Vidaus audito tikslas

Patikrinti ir įvertinti, kaip per 2024 m. I pusmetį buvo vykdomos Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane<sup>2</sup> ir Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metiniame veiklos plane<sup>3</sup> numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės.

### Vidaus audito metodai

Vidaus auditas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos vidaus audito kontrolės ir vidaus audito įstatymu, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodika, patvirtinta Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. sausio 10 d. įsakymu Nr. A-15 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos centralizuoto vidaus audito skyriaus metodikos pakeitimo“, kitais norminiais teisės aktais, reglamentuojančiais vidaus auditą.

Vidaus auditas atliktas taikant analizės, dokumentų tikrinimo procedūras, kurių metu išanalizuotos Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane<sup>4</sup>, 2024 metų metiniame veiklos plane<sup>5</sup> numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės, Savivaldybės administracijos bendrojo skyriaus pateikti duomenys dėl administracinės naštos mažinimo. Taikomos apklausos, patvirtinimo procedūros, analizuojama pateiktos informacijos atitiktis teisės aktu, reglamentuojančių administracinės naštos mažinimą, reikalavimams.

### Vidaus audito vertinimo kriterijai

2024 metų administracinės naštos mažinimo priemonių vertinimo kriterijai:

- Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymas;
- Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas;
- Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane<sup>6</sup> nurodyti administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo kriterijai;

---

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, 7 str. 3 p.

<sup>2</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimas Nr. T-1 „Dėl Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>3</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. balandžio 24 d įsakymas Nr. A-207 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metinio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>4</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimas Nr. T-1 „Dėl Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>5</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. balandžio 24 d įsakymas Nr. A-207 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metinio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>6</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimas Nr. T-1 „Dėl Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

- Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metiniame veiklos plane<sup>7</sup> nurodyti administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo kriterijai.

### Vidaus audito vykdytoja

Centralizuoto vidaus audito vidaus auditorė (vyriausioji specialistė) Oksana Mociūnienė.

## 2. DĖSTOMOJI DALIS

Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo tikslas – užtikrinti darnų administracinės naštos mažinimo procesą, orientuotą į piliečių, verslo subjektų ir valstybės interesus, kuo mažesnėmis sąnaudomis pasiekti teisės aktuose numatytus tikslus. Administracinės naštos sąvoka apibrėžta kaip laiko sąnaudos ir finansinės išlaidos, kurias patiria ar gali patirti asmenys vykdydami teisės aktuose nustatytus ar teisės aktų projektuose siūlomus nustatyti informacinius įpareigojimus.<sup>8</sup> Šiuo įstatymu taip pat siekiama užtikrinti administracinės naštos stebėseną, ypač nepagrįstos administracinės naštos mažinimą.

Vadovaujantis Administracinės naštos mažinimo įstatymo<sup>9</sup> nuostatomis, administracinės naštos mažinimo priemonės turi būti įtraukiamos į savivaldybių taryboms teikiamus tvirtinti savivaldybių strateginių veiklos planų projektus, o Savivaldybių centralizuotos vidaus audito tarnybos pasibaigus pusmečiui vertina, kaip vykdomos administracinės naštos mažinimo priemonės ir ataskaitos dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo skelbiamos savivaldybių interneto svetainėse.

Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T-1 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintas 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, kurio savivaldybės valdymo programos Nr. 005 vienas iš uždavinių (toliau – Uždavinys) užtikrinti savivaldybės darbo organizavimą, teisės aktais numatytų funkcijų vykdymą, padidinti savivaldybės teikiamų viešųjų paslaugų efektyvumą bei pagerinti žmoniškųjų išteklių kompetencijas. Taip pat uždaviniu<sup>10</sup> numatoma mažinti administracinę naštą, įgyvendinant nurodytas priemones.

Pagal Strateginio planavimo Biržų rajono savivaldybėje organizavimo tvarkos aprašo<sup>11</sup> 2.3. p. – **Biržų rajono savivaldybės administracijos, administracijos struktūrinių teritorinių padalinių ir savivaldybės biudžetinių įstaigų metiniai veiklos planai** – dokumentai detalizuojantys strateginio veiklos plano įgyvendinimą, kurie rengiami atsižvelgiant į savivaldybės biudžete numatomus joms skirti asignavimus per vienerius metus. Vertinant administracinės naštos mažinimo priemonių per 2024 m. I pusmetį vykdymą, analizuota ir Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metiniame veiklos plane<sup>12</sup> numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės ir jų vykdymo vertinimo kriterijai.

<sup>7</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. balandžio 24 d įsakymas Nr. A-207 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 metų metinio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, 2 str. 1 d.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, 6 str. 1 d., 7 str. 3 d.

<sup>10</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T-1 patvirtintas Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, 1.5 priedas.

<sup>11</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2022 m. sausio 28 d. sprendimu Nr. T-7 „Dėl Strateginio planavimo Biržų rajono savivaldybėje organizavimo tvarkos aprašo“ (nauja redakcija patvirtinta Biržų rajono savivaldybės tarybos 2023 m. lapkričio 3 d. sprendimu Nr. T-314).

<sup>12</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. balandžio 20 d įsakymas Nr. A-351 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2023 m. metinio veiklos plano patvirtinimo“.

## 2.1. Pastebėjimai ir išvados dėl administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų strateginiame plane, įgyvendinimo

Audito metu buvo analizuojama Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 m. strateginiame veiklos plane uždavinio Nr. 005 numatyta priemonė Nr. 005-08-01-02 „Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių įgyvendinimas“ (1 lentelė).

1 lentelė.

Programos uždavinio, priemonės kodas	Uždavinio, priemonės pavadinimas, finansavimo šaltinis	2024-ųjų m. asignavimai ir kitos lėšos	2025-ųjų m. asignavimai ir kitos lėšos	2026-ųjų m. asignavimai ir kitos lėšos	Savivaldybės strateginio plėtros plano priemonės kodas
005-08-01-02	Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių įgyvendinimas	0,000	0,000	0,000	8.1.4.; 1.1.6.

Biržų rajono savivaldybė taryba patvirtino Biržų rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginį veiklos planą<sup>13</sup>, kuriame Savivaldybės valdymo programos vienas iš uždavinių Nr. 005-08-01: užtikrinti savivaldybės darbo organizavimą, teisės aktais numatytų funkcijų vykdymą, padidinti savivaldybės teikiamų viešųjų paslaugų efektyvumą bei pagerinti žmoniškųjų išteklių kompetencijas.

Tos pačios programos uždavinio priemone<sup>14</sup> Nr. 005-08-01-02 siekiama mažinti administracinę naštą taupančias piliečių verslo subjektų ir valstybės finansinius, materialinius ir nematerialinius išteklius, bei lygių ir lyčių lygybės stebėseną, planuojama parengti ir įgyvendinti administracinės naštos mažinimo planą bei lygių galimybių užtikrinimo veiksmų planą.

Atkreipiamas dėmesys, kad 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane detalai nenurodytos savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonės, nepaskirtas priemonės vykdytojas (1 lentelė). Už šio uždavinio koordinavimą Biržų rajono savivaldybės mero potvarkiu<sup>15</sup> paskirta Biudžeto skyriaus vedėja. Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonės atsakingas vykdytojas detalizuotas metiniame 2024 m. veiklos plane (Bendrojo skyriaus vedėja), kuris patvirtintas tik 2024 m. balandžio 24 d.

Vertinant administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą, buvo atsižvelgta į priemonės nurodytą įvykdymo terminą, kuris detalizuotas 2024 metų metiniame veiklos plane<sup>16</sup>. Administracinės naštos mažinimo priemonės vykdymas buvo vertinamas vadovaujantis Savivaldybės administracijos bendrojo skyriaus pateikta informacija raštu bei žodiniiais paaiškinimais (2 lentelė).

2 lentelė.

Uždavinio, priemonės kodas	Darbo kodas	Priemonės pavadinimas	Įvykdymo terminas	Priemonės vykdytojo pavadinimas	Užduoties, priemonės, darbo vertinimo kriterijus	Informacija apie vykdymą
005-08-01-02		Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių įgyvendinimas	2024 m.	Bendrasis skyrius, 9	Parengtas administracinės naštos mažinimo planas, vnt.-1 Įgyvendintas administracinės naštos mažinimo planas, vnt.-1	Planas neparengtas

<sup>13</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T-1 patvirtintas Biržų rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginis veiklos planas.

<sup>14</sup> Biržų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T-1 patvirtintas Biržų rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginis veiklos planas.

<sup>15</sup> Biržų rajono savivaldybės mero 2023 m. gruodžio 13 d. potvarkis Nr. M-475 „Dėl savivaldybės strateginių veiklos programų rengimo ir jų koordinatorių paskyrimo“, 5 p.

<sup>16</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. balandžio 24 d. įsakymas Nr. A-207 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 m. metinio veiklos plano patvirtinimo“.

	01	Administracinės naštos mažinimo plano parengimas	2024 m.	Vedėja	Parengtų ir patvirtintų planų skaičius, vnt.-1	Planas neparengtas
--	----	--	---------	--------	--	--------------------

Išvada: administracinės naštos mažinimo planas neparengtas, įgyvendinimo terminas dar nesibaigęs.

### 3. INFORMACIJA APIE REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMĄ

2022 m. kovo 2 d. vidaus audito ataskaitoje Nr. T4-4 „Biržų rajono savivaldybės 2021 metų II pusmečio administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas“ audituojamo subjekto vadovui buvo teikta rekomendacija (4 lentelė).

4 lentelė

Rekomendacijos turinys	Priemonė rekomendacijai įgyvendinti	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas	Už rekomendacijos įgyvendinimą atsakingas asmuo	Informacija apie įgyvendinimą
Siekiant užtikrinti Savivaldybėje darnų administracinės naštos mažinimo procesą, rengiant Strateginį veiklos planą, nustatyti aktualesnes administracinės naštos mažinimo priemones, įvykdytas priemones keičiant naujomis, efektyvesnėmis	Rengiant Biržų rajono savivaldybės strateginį veiklos planą 2023 m. įrašyti efektyvesnes administracinės naštos mažinimo priemones	<i>Terminas pratęstas pasikeitus teisės aktų reikalavimams iki 2024-04-01</i>	Skyrių vedėjai, seniūnijų seniūnai	Rekomendacija neįgyvendinta, įgyvendinimo terminas nesibaigęs (pratęstas).

Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2024 m. balandžio 1 d. Už rekomendacijos įgyvendinimą atsakingas asmuo – Skyrių vedėjai, seniūnijų seniūnai. Rekomendacijos įgyvendinimas tapo neaktualus, nes pagal Strateginio valdymo metodikos<sup>17</sup> aktualią redakciją nuo 2024-01-01 taikant naujas strateginių veiklos planų formas<sup>18</sup>, patvirtintas 2024 m. metinis veiklos planas<sup>19</sup>.

Išvada: patvirtinus naują veiklos planą, rekomendaciją tapo neaktuali.

### 4. VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS

Vidaus kontrolė – viešojo juridinio asmens rizikos valdymui jo vadovo sukurta kontrolės sistema<sup>20</sup>. Siekiant viešajam juridiniam asmeniui strateginiuose planavimo dokumentuose numatytų tikslų, turi būti nustatomi ir analizuojami rizikos veiksniai ir kuriama vidaus kontrolė, kurios tikslai – padėti užtikrinti, kad viešasis juridinis asmuo<sup>21</sup>:

- 1) laikytusi teisės aktų, reglamentuojančių viešojo juridinio asmens veiklą, reikalavimų;
- 2) saugotų turtą nuo sukčiavimo, iššvaistymo, pasisavinimo, neteisėto valdymo, naudojimo ir

<sup>17</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. gruodžio 14 d. nutarimo Nr. 1264 redakcija) patvirtinta Strateginio valdymo metodika (galiojanti suvestinė redakcija nuo 2024-04-20).

<sup>18</sup> **TAR pastaba.** Strateginio valdymo metodikos III skyriaus šeštajame skirsnyje nustatyti reikalavimai savivaldybėms taikomi rengiant naujų laikotarpių strateginius plėtros planus nuo 2024 m. sausio 1 d. Strateginio valdymo metodikos IV skyriaus pirmajame skirsnyje nustatyti reikalavimai taikomi rengiant 2024–2026 m. ir vėlesnių metų strateginius veiklos planus.

<sup>19</sup> Biržų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. balandžio 24 d. įsakymas Nr. A-207 „Dėl Biržų rajono savivaldybės administracijos 2024 m. metinio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>20</sup> Lietuvos Respublikos 2002 m. gruodžio 10 d. vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 str. 7 d. (suvestinė redakcija nuo 2024-01-01).

<sup>21</sup> Lietuvos Respublikos 2002 m. gruodžio 10 d. vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 str. 1 d. (suvestinė redakcija nuo 2024-01-01).

disponavimo juo ar kitų neteisėtų veikų;

3) vykdytų veiklą laikydamasis patikimo finansų valdymo principo, grindžiamo ekonomiškumu, efektyvumu ir rezultatyvumu;

4) teiktų patikimą, aktualią, išsamią ir teisingą informaciją apie savo finansinę ir kitą veiklą.

Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 m. strateginiame veiklos plane numatyta priemonė Nr. 005-08-01-02 „Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių įgyvendinimas“. 2024 m. metiniame veiklos plane savivaldybės administracijos naštos mažinimo priemonių įgyvendinimas detalizuotas numatant parengti administracinės naštos priemonių planą. Atlikus auditą nustatyta, kad administracinės naštos mažinimo planas neparengtas, tačiau įgyvendinimo terminas dar nesibaigęs.

Atsižvelgiant į pateiktą informaciją apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą, daroma išvada, kad Savivaldybės administracijoje vidaus kontrolė administracinės naštos mažinimo srityje yra sukurta ir vykdoma. Savivaldybės administracijos **vidaus kontrolė administracinės naštos mažinimo srityje vertinama gerai**.

## 5. REKOMENDACIJOS

Biržų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame ir 2024 metų metiniame veiklos plane numatytas parengti administracinės naštos mažinimo priemonių planas neparengtas, parengimo terminas nesibaigęs, vertinimas bus atliekamas už metus. Administracinės naštos mažinimo priemonių įgyvendinimui 2022 m. kovo 2 d. vidaus audito ataskaitos Nr. T4-4 rekomendacijos įgyvendinimas tapo neaktualus, nes pagal Strateginio valdymo metodikos aktualią redakciją nuo 2024-01-01 taikant naujas strateginių veiklos planų formas, patvirtintas 2024 m. metinis veiklos planas. Atsižvelgiant į paminėtus faktus naujos rekomendacijos neteikiamos.

Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėja



Nida Karitonienė

Centralizuoto vidaus audito skyriaus  
vidaus auditorė (vyriausioji specialistė)



Oksana Mociūnienė